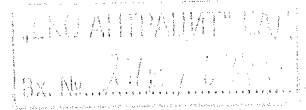


Изх. номер: К-28

Дата: 06.06.2018 г.



СТАНОВИЩЕ
за осъществен контрол
по чл. 234 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование	„Еко Антрацит“ ЕАД
Партиден номер в РОП	01546
Вид	<input checked="" type="checkbox"/> публичен <input type="checkbox"/> секторен

ДОГОВОР

Обект	<input checked="" type="checkbox"/> строителство <input type="checkbox"/> доставки <input type="checkbox"/> услуги
Предмет	Проектиране, изпълнение на дейностите по техническа и биологична рекултивация, пречистване на води за обектите в обхвата на ПМС № 140/1992 г. и ПМС № 195/2000 г.
Стойност	100 000 000,00 лева без ДДС
Изпълнител	„Монтажи“ ЕАД

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание	чл. 14, ал. 1, т. 6 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП: Публичните възложители не прилагат закона:</p> <ul style="list-style-type: none"> - когато юридическо лице, което е обект на контрол по смисъла на чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „а“ ЗОП (упражняване върху юридическото лице на контрол, подобен на този, който възложителят упражнява върху собствените си структурни звена), възлага поръчки на възложителя, който го контролира или на друго юридическо лице, контролирано от същия възложител и за което са изпълнени условията на чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „в“ от ЗОП (в юридическото лице - изпълнител, да няма пряко частно капиталово участие, с изключение на такова, което не е свързано с контролни или блокиращи правомощия и не 	

оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице).

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки са постъпили документи, според които „Еко Антрацит“ ЕАД предстои да възложи договор с предмет: „Проектиране, изпълнение на дейностите по техническа и биологична рекултивация, пречистване на води за обектите в обхвата на ПМС № 140/1992 г. и ПМС № 195/2000 г.“. От приложения проект на обявление за възложена поръчка става ясно, че на основание чл. 14, ал. 1, т. 6 от ЗОП „Еко Антрацит“ ЕАД възнамерява да възложи изпълнението на визираните услуги на юридическото лице „Монтажи“ ЕАД.

Във връзка с прилагането на посочената законова хипотеза (чл. 14, ал. 1, т. 6 от ЗОП) се излагат следните аргументи:

Съгласно постановления на Министерския съвет (№ 140/1992 г. за реструктуриране на рудодобива и поетапно закриване на неефективни производствени мощности и № 195/2000 г. за техническа ликвидация, консервация и преодоляване на вредните последици при прекратяване или ограничаване на производствената дейност във въгледобива), на дружеството „Еко Антрацит“ ЕАД е възложено изпълнението на следните дейности:

- по ПМС № 140/1992 г. - да организира проектирането, изпълнението и контрола на дейностите по техническа ликвидация, консервация, техническа и биологична рекултивация, пречистване на води и мониторинг на конкретни обекти, включени в списък, утвърден със същото ПМС и в списък с допълнени нови обекти по предложение на Министерство на икономиката;
- по ПМС № 195/2000 г. - да организира проектирането, изпълнението и контрола на дейностите по техническа ликвидация и консервация, техническа и биологична рекултивация, пречистване на води и мониторинг на обектите на въгледобивните дружества, които са включени в списък, утвърден със заповед на министъра на икономиката, който списък може да бъде изменян и допълван с нови въгледобивни дружества.

Отбелязва се, че в двете ПМС-та ясно и конкретно са регламентирани начинът и органите, които приемат и утвърждават конкретните задания за проектиране, идейните и работни проекти, както и контрола по изпълнението и приемането на изпълнените обекти.

В мотивите се посочва, че реализирането на проектите, свързани с изпълнението на дейностите по организацията на проектирането, изпълнението и контрола по техническата ликвидация, консервация, техническа и биологична рекултивация, пречистване на води, както и мониторинг се осъществява чрез възлагането на посочените дейности от страна на „Еко Антрацит“ ЕАД, в качеството му на публичен Възложител по смисъла на Закона за обществените поръчки (ЗОП) на дружеството „Монтажи“ ЕАД. Отбелязано е, че едноличен собственик на капитала на визираните търговски дружества (Еко Антрацит“ ЕАД и „Монтажи“ ЕАД) е „Държавна консолидационна компания“ ЕАД (ДКК).

Възложителят твърди, че като собственик на визираните дружества ДКК осъществява контрол върху същите, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена и има решаващо влияние, както върху стратегическите цели, така и върху съществените решения на контролираните юридически лица. Посоченото се изтъква като основен аргумент относно изпълнението на чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „а“ от ЗОП.

На следващо място се посочва, че в юридическото лице – изпълнител „Монтажи“ ЕАД, няма пряко частно капиталово участие, с изключение на такова, което не е свързано с контролни или блокиращи правомощия и не оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице, което е основание да се приеме за изпълнено и изискването на чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „в“ от ЗОП.

В подкрепа на изложените мотиви, възложителят е представил копия на следните документи:

1. Структура на „Монтажи“ ЕАД;

2. Удостоверение № I–TV 018085, относно вписване в Централния професионален регистър на строителя (ЦПРС) към Камарата на строителите в България. Видно от документа, с решение на комисията и протокол № 0033/29.02.2008 г. Монтажи ЕАД (строител) е вписан в ЦПРС за изпълнение на строежи със следния обхват;

- първа група - строежи от високо строителство, прилежащата му инфраструктура, електронни съобщителни мрежи и съоръжения;

- строежи от първа до пета категория – посоченият вид строежи се определя в чл. 5, ал. 6 от Правилника за реда за вписване и водене на ЦПРС и във връзка с чл. 137, ал. 1 от ЗУТ. Валидността на издадения талон е до 30.09.2018 г.

3. Удостоверение № III–TV 006113, относно вписване в ЦПРС към Камарата на строителите в България. От документа е видно, че с решение на комисията и протокол № 0033/29.02.2008 г. Монтажи ЕАД (строител) е вписан в ЦПРС за изпълнение на строежи със следния обхват;

-строежи от първа до пета категория – посоченият вид строежи се определя в чл. 5, ал. 6 от Правилника за реда за вписване и водене на ЦПРС и във връзка с чл. 137, ал. 1 от ЗУТ. Валидността на издадения талон е до 30.09.2018;

4. Удостоверение № IV–TV 008722, относно вписване в ЦПРС към Камарата на строителите в България. Видно от документа, с решение на комисията и протокол № 0033/29.02.2008 г. строителят (Монтажи ЕАД) е вписан в ЦПРС за изпълнение на строежи със следния обхват;

- четвърта група - строежи от благоустройствената инфраструктура, хидротехническото строителства и опазването на околната среда;

- строежи от първа до пета категория – посоченият вид строежи се определя в чл. 5, ал. 6 от Правилника за реда за вписване и водене на ЦПРС и във връзка с чл. 137, ал. 1 от ЗУТ. Валидността на издадения талон е до 30.09.2018 г.

5. Сертификат № 28788/12/S, с който се удостоверява, че системата за управление на качеството на “Монтажи“ ЕАД съответства на ISO 9001, с област на приложение: „управление на проекти за проектиране и изграждане на механомонтажни, електромонтажни, КИП и А обекти; рехабилитация и въвеждане в експлоатация на промишлени, обществени и инфраструктурни обекти; производство и монтаж на въздуховоди, оборудване за отопление, вентилация и климатизация; производство и монтаж на метални конструкции, монтаж на машини и съоръжения, КИП и А оборудване и електромонтаж в ядрени, промишлени, обществени и инфраструктурни обекти. Документът е валиден до 01.11.2019 г.;

6. Сертификат № OHS – 2183, с който се удостоверява, че системата за управление на здравето и безопасността при работа на „Монтажи“ ЕАД съответства на стандарт BS OHSAS 18001, с област на приложение: „управление на проекти за проектиране и изграждане на механомонтажни, електромонтажни, КИП и А обекти; рехабилитация и въвеждане в експлоатация на промишлени, обществени и инфраструктурни обекти;

производство и монтаж на въздуховоди, оборудване за отопление, вентилация и климатизация; производство и монтаж на метални конструкции, монтаж на машини и съоръжения, КИП и А оборудване и електромонтаж в ядрени, промишлени, обществени и инфраструктурни обекти. Сертификатът е валиден до 01.11.2019 г.;

7. Сертификат № EMS-5689/S, с който се удостоверява, че системата за управление по отношение на околната среда на „Монтажи“ ЕАД съответства на стандарт ISO 14001, с област на приложение: „управление на проекти за проектиране и изграждане на механомонтажни, електромонтажни, КИП и А обекти; рехабилитация и въвеждане в експлоатация на промишлени, обществени и инфраструктурни обекти; производство и монтаж на въздуховоди, оборудване за отопление, вентилация и климатизация; производство и монтаж на метални конструкции, монтаж на машини и съоръжения, КИП и А оборудване и електромонтаж в ядрени, промишлени, обществени и инфраструктурни обекти. Срокът на валидност е: 01.11.2019 г.;

8. Сертификат EN 1090-1:2009/A1:2011 – Стандарт за производство на метални конструкции за „Монтажи“ ЕАД, издаден на 05.04.2018 г. в Генуа, Италия;

9. Лиценз № 200312049, издаден на Център за професионално обучение, към „Монтажи“ ЕАД от Национална агенция за професионално образование и обучение.

Изводи:

В разглеждания случай се касае за дейности с обект „строителство“ и предмет: „Проектиране, изпълнение на дейностите по техническа и биологична рекултивация, пречистване на води за обектите в обхвата на ПМС № 140/1992 г. и ПМС № 195/2000 г. Поръчката се възлага на основание чл. 14, ал. 1, т. 6 ЗОП от „Еко Антрацит“ на ЕАД „Монтажи“ ЕАД.

В мотивите се посочва, че едноличен собственик на капитала, както на възложителя на договора - „Еко Антрацит“ ЕАД, така и на изпълнителя - „Монтажи“ ЕАД, е „Държавна консолидационна компания“ ЕАД (ДКК). В тази връзка се изтъква, че ДКК контролира и двете дружества и че компанията е 100 % държавно дружество с едноличен собственик на капитала – Министерството на икономиката. Излагат се аргументи, че съгласно трайно установената практика на Съда на Европейския съюз за „контрол“ по смисъла на чл. 14, ал. 1 т. 5, буква „а“ се счита наличието на решаващо влияние, както върху стратегическите цели, така и върху съществените решения на контролираното юридическо лице. По отношение на това изискване, видно от обявените в Търговския регистър по партидите на дружествата устави (идентични за „Еко Антрацит“ ЕАД и за „Монтажи“ ЕАД), едноличен собственик на капитала им е ДКК. Съгласно чл. 13 от посочените актове, органи на дружествата са: едноличният собственик на капитала и съветът на директорите (СД). В чл. 15, ал. 2 на същите документи са посочени правомощията на едноличния собственик на капитала, които са свързани със стратегически решения за цялостната дейност и развитие на дружествата. Сред правомощията му са: да изменя и допълва устава; да увеличава и намалява капитала; да преобразува и прекратява дружествата; да избира и освобождава членове на СД, да определя възнаграждението им и да ги освобождава от отговорност; да назначава и освобождава регистриран одитор; да одобрява годишния финансов отчет след заверка от регистриран одитор; да определя ликвидатори при прекратяване на дружествата; да дава

разрешение за съществена промяна на дейността на дружествата и др. Съгласно чл. 18 едноличният собственик на капитала определя броя на членовете на СД и може по всяко време да реши да извърши промяна в числеността и състава им. Предвид предоставените правомощия, може да се изведе заключение, че ДКК като едноличен собственик на капитала на визираните дружества, упражнява цялостен контрол върху дейностите на „Еко Антрацит“ ЕАД и „Монтажи“ ЕАД. Посоченото дава основание да се приеме, че контролът, който упражнява върху юридическите лица е подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена. Заедно с това, може да се счита, че за ДКК е налице решаващо влияние върху стратегическите цели и значимите решения на дружествата. Видно от посочените в мотивите постановления на Министерския съвет - №№ 140/23.07.1992 г. и 195/26.09.2000 г., дейността на „Еко Антрацит“ ЕАД е свързана с реализирането на проекти по реструктуриране и развитие на рудодобива и въгледобива, с цел спазването на установените екологични норми, европейски изисквания и регламенти. В тази връзка, съгласно разпоредбите на цитираните постановления, едноличният собственик на капитала, освен всички значими за дружеството решения, определя и реда и начина за предоставяне, отчитане и контрол на средствата за осъществяваната от дружеството дейност, като ежемесечно предоставя отчет на министъра на икономиката за изразходване на средствата и извършения контрол. От изложеното може да се изведе заключение, че в случая е изпълнено условието по чл. 14, ал. 1, т. 5, буква „а“ от ЗОП.

Друго изискване за възлагане на договор по чл. 14, ал. 1, т. 6 от ЗОП е в юридическото лице - изпълнител, да няма пряко частно капиталово участие, с изключение на такова, което не е свързано с контролни или блокиращи правомощия и не оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице. В мотивите се твърди, че ДКК е едноличен собственик на капитала на дружеството изпълнител. Посоченото се потвърждава от извършена справка в публичния Търговския регистър, както и от устава на „Монтажи“ ЕАД, където е разписано, че едноличен собственик на капитала на дружеството е ДКК. С оглед на изложеното може да се приеме, че са изпълнени условията по чл. 14, ал. 1, т. 5, б. „в“ от ЗОП.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР: Подпис (не се чете)

Доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**